

Ontwerp omgevingsvergunning gemeente Eemsmond

Inhoudsopgave

1. Aanvraag
2. Procedure
3. Overwegingen voorafgaand aan de besluitvorming
4. Ontwerp besluit
5. Leges
6. Bekendmaking
7. Zienswijzen
8. Bijlagen
9. Voorwaarden en voorschriften

1. Aanvraag

Op 14 september 2017 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer WABO-2017-0984.

Gegevens aanvrager

Naam aanvrager : TenneT TSO B.V.
Adres aanvrager : Postbus 718, 6800 AS te Arnhem

Omschrijving

De aanvraag betreft : bouwen glasvezelgebouw
De aanvraag bevat de activiteiten : - het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1, lid 1, sub a Wabo)
- het veranderen of in werking hebben van een inrichting (art. 2.1, lid 1, sub e Wabo)

Beschrijving van de aangevraagde activiteiten

De door TenneT TSO B.V. (hierna TenneT) aangevraagde vergunning heeft betrekking op een te realiseren hoogspanning converterstation in de Eemshaven (COBRA converterstation Eemshaven AC/DC).

De wijziging houdt de plaatsing in van een gebouw waarin een glasvezelkabel aankomt. De glasvezelkabel is onderdeel van de aan te leggen kabelverbinding tussen Eemshaven en Endrup (Denemarken) en verzorgt onder andere de communicatie tussen de converterstations aan beide zijden van de verbinding. In het gebouw wordt ontvang- en zendapparatuur geplaatst.

Locatie

plaatselijk bekend : Waddenweg 10 te Eemshaven
kadastraal bekend : gemeente Uithuizermeeden, sectie A, nummer 3560 en 3561

2. Procedure

Bevoegd gezag

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsmond is bevoegd om op de aanvraag te beslissen.

Indieningsvereisten en ontvankelijkheid

Wij hebben de aanvraag aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Project van gemeenschappelijk belang en Rijkscoördinatieregeling

Op 1 juni 2013 is de Verordening (EU) 347/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2013, betreffende richtsnoeren voor de trans-Europese energie-infrastructuur (hierna: de Verordening), van kracht geworden. Het project COBRACable, waar onderhavig converterstation deel van uit maakt, is aangemerkt als een project betreffende elektriciteit dat is opgenomen op de Unielijst van projecten van gemeenschappelijk belang, als bedoeld in artikel 3, vierde lid, van de Verordening in samenhang met bijlage VII bij de Verordening.

In artikel 20a, eerste lid, aanhef en onder c, van de Elektriciteitswet 1998 is bepaald dat op de besluitvorming voor dit project de Rijkscoördinatieregeling als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) van toepassing is. Dat wil in dit geval zeggen dat de besluiten die nodig zijn voor het project COBRACable gezamenlijk worden voorbereid, waarbij deze procedure wordt gecoördineerd door de minister van Economische Zaken (EZ). Daarbij doorlopen de besluiten, op grond van artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) met toepassing van de bijzondere regels in artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro en de vereisten uit de Verordening.

Dit besluit is één van de besluiten die nodig zijn voor het project COBRACable. Daarom is ook op dit besluit de Rijkscoördinatieregeling van toepassing.

De minister van EZ heeft een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten voor het project COBRACable bevorderd.

Onderhavig besluit is samen met het inpassingsplan en de andere besluiten als volgt voorbereid:

- Op grond van artikel 20c, tweede lid, Elektriciteitswet 1998 is het onderhavige besluit aan te merken als besluit dat gecoördineerd wordt voorbereid en bekend gemaakt;
- In de periode van 20 februari 2015 tot en met 2 april 2015 heeft een openbare raadpleging plaatsgevonden (als bedoeld in artikel 9, vierde lid van de Verordening EU);
- Bij besluit van 19 september 2017 is door de minister van EZ – mede namens de andere bevoegde gezagen - het ontwerp van het aanvraagdossier aanvaard als bedoeld in artikel 10, vierde lid, aanhef en onder c, van de Verordening EU;
- Op 27 september 2017 is een kennisgeving van de aanvraag gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in regionale en lokale media alsook op de internetpagina van Bureau Energieprojecten;

Op grond van artikel 3.32 in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro worden dit besluit en de andere besluiten gelijktijdig door de minister van EZ bekendgemaakt. Tevens doet de minister van EZ daarvan mededeling in de Staatscourant, in regionale en lokale media en langs elektronische weg.

Milieuneutraal veranderen

Voor een inrichting kan een vergunning voor een milieu neutrale wijziging worden verleend als:

1. De wijziging geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben dan volgens de vigerende vergunning is toegestaan;
- Ad 1 Aan TenneT TSO BV is op 12 februari 2016 een vergunning verleend voor de realisatie van een hoogspanning converterstation in de Eemshaven. De nu ingediende aanvraag om een milieuneutrale wijziging heeft betrekking op het bouwen van een gebouw voor communicatie via glasvezelkabel. In het gebouw worden accu's geplaatst als noodstroomvoorziening. De opstelling van accu's voor noodstroom is aangevraagd bij de verleende oprichtingsvergunning. De wijziging heeft geen milieugevolgen, met uitzondering van mogelijke emissies naar bodem als gevolg van de opstelling van accu's voor noodstroom. Voor de emissie naar bodem zijn al voorschriften opgenomen in de vigerende vergunning. De wijziging heeft geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de vigerende vergunning is toegestaan.
2. De wijziging niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- Ad 2 Er is een oprichtingsvergunning verleend voor de realisatie van een hoogspanning converterstation in de Eemshaven. De huidige aanvraag betreft de uitbreiding van de inrichting met een gebouw met ontvangst- en zendapparatuur via glaskabel die de communicatie verzorgt tussen de converterstations aan beide zijden van de verbinding. Het betreft een kleine, ondergeschikte wijziging ten opzichte van de vigerende vergunning. De wijziging leidt niet tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.
3. De wijziging niet tot gevolg heeft dat een MER moet worden opgesteld.

Ad 3 Er is geen Mer-categorie van toepassing voor het oprichten en wijzigen van een hoogspanning converterstation. Er hoeft dus voor de wijziging geen MER te worden opgesteld.

Hiermee wordt aan de voorwaarden voor een milieuneutrale verandering voldaan.

Beoordeling aanvraag

De verandering kan worden aangevraagd met een milieuneutrale wijziging. De ingediende conceptaanvraag is compleet en hoeft voor het onderdeel milieu niet meer te worden aangevuld.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de volgende instanties als adviseur bij deze procedure betrokken.

- de welstandscommissie Libau welstands- en monumentenzorg Groningen;
- de Veiligheidsregio Groningen.

3. Overwegingen voorafgaand aan de besluitvorming

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente (hierna ons college) heeft, bij het nemen van het hierna genoemde ontwerpbesluit, het volgende overwogen.

3.1 Overwegingen ten aanzien van activiteiten die zijn genoemd in artikel 2.1, lid 1 van de Wabo, onder de letters:

a. Overwegingen ten aanzien van het bouwen van een bouwwerk

Toetsing aan het inpassingsplan

Het plan is gelegen binnen de grenzen van het inpassingsplan 'COBRACABLE'. Het betreffende perceel heeft de enkelbestemming 'Bedrijf-converterstation, artikel 3'. Het plan is getoetst aan de regels van het inpassingsplan en voldoet hieraan.

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

Stichting Libau welstands- en monumentenzorg Groningen heeft in haar brief van 20 september 2017 geadviseerd, dat het bouwplan op zichzelf en in relatie tot zijn omgeving niet in strijd is met redelijke eisen van welstand.

Toetsing aan het Bouwbesluit

Voldoende aannemelijk is gemaakt dat het bouwplan niet in strijd is met de minimale kwaliteitseisen van het Bouwbesluit.

Met betrekking tot de brandveiligheidsaspecten op grond van het Bouwbesluit 2012 is de Veiligheidsregio Groningen gevraagd ons te adviseren over deze aanvraag. Het gevraagde advies van de Veiligheidsregio Groningen is ontvangen op 19 september 2017. Dit advies is betrokken bij de overweging over het hierna te noemen ontwerpbesluit.

Toetsing aan de gemeentelijke bouwverordening

Het bouwplan is niet in strijd met de bepalingen van de bouwverordening.

e. Overwegingen ten aanzien van het milieuneutraal veranderen van een inrichting

Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting

De verandering betreft de plaatsing van een gebouw waarin een glasvezelkabel aankomt. De glasvezelkabel is onderdeel van de aan te leggen kabelverbinding tussen de Eemshaven en Endrup (Denemarken) en verzorgt onder andere de communicatie tussen de converterstations aan beide zijden van de verbinding. In het gebouw wordt ontvangst- en zendapparatuur geplaatst.

Vigerende vergunning

Voor deze locatie is op 12 februari 2016 een omgevingsvergunning verleend in het kader van Wabo voor de realisatie van een hoogspanning converterstation in de Eemshaven.

Beoordeling milieuaspecten

In artikel 2.14 lid 5 Wabo wordt bepaald dat een omgevingsvergunning voor een milieu neutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) is toegestaan;
- niet mer-plichtig is; en
- niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Hieronder volgt de toetsing of aan deze voorwaarden is voldaan:

Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

De activiteit betreft het realiseren van een gebouw voor de ontvangst van een glasvezelverbinding. De activiteit op zich heeft geen gevolgen voor het milieu.

Afval(water)

De aangevraagde veranderingen hebben geen invloed op de milieucompartimenten afval en afvalwater, omdat er geen afval of afvalwater vrijkomt.

Bodem

In het nieuw te bouwen gebouw is een noodstroomvoorziening aanwezig in de vorm van een accubatterij. Hierdoor is een risico aanwezig op bodem- en grondwaterverontreiniging. Er zijn maatregelen genomen om bodemverontreiniging te voorkomen. In de vigerende vergunning is de opstelling van een noodstroomvoorziening in de vorm van een accubatterij al aangevraagd en vergund. De wijziging heeft daarom geen andere of grotere gevolgen voor het milieu ten opzichte van de vigerende vergunning.

Energie

De aangevraagde veranderingen hebben geen invloed op het milieucompartiment energie aangezien voor de glaskabelverbinding maar zeer beperkt energie wordt verbruikt.

Externe veiligheid

De aangevraagde veranderingen hebben geen invloed op het milieucompartiment externe veiligheid omdat er geen gevaarlijke stoffen worden opgeslagen.

Geluid

De aangevraagde veranderingen hebben geen invloed op het milieucompartiment geluid, omdat er geen sprake is van relevante geluidsemisatie.

Lucht

De aangevraagde veranderingen hebben geen invloed op het milieucompartiment lucht omdat er geen sprake is van emissies naar lucht.

Water

De aangevraagde veranderingen hebben geen invloed op het milieucompartiment water omdat er geen sprake is van waterverbruik.

M.e.r.-plicht

De aangevraagde wijziging betreft het bouwen en in werking hebben van een gebouw waarin een glasvezelkabel aankomt en voor het in werking hebben van ontvangst- en zendapparatuur. De voorgenomen verandering is niet opgenomen in bijlage C of bijlage D van het Besluit milieueffect rapportage 1999. In de Provinciale Omgevingsverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. De activiteit is derhalve niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Andere inrichting

Het betreft een inrichting voor onder andere het verzorgen van de communicatie tussen de converterstations in de Eemshaven en Endrup (Denemarken) aan beide zijden van de verbinding. Door de voorgenomen veranderingen zal dit niet veranderen.

Conclusie

De veranderingen in de aanvraag "milieuneutraal veranderen" passen binnen de randvoorwaarden van de vigerende omgevingsvergunning en geven geen aanleiding tot het stellen van nadere voorschriften. De realisatie van de veranderingen in de aanvraag milieuneutraal veranderen leidt niet tot:

- andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning is toegestaan
- de verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer
- een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3.2. Overwegingen ten aanzien van adviezen en documenten.

De adviezen van Libau welstands- en monumentenzorg Groningen en van de Veiligheidsregio Groningen zijn op een zorgvuldige manier tot stand gekomen en geven geen aanleiding tot twijfel over de juistheid van de conclusies, zodat de adviezen kunnen worden gevolgd.

4. Ontwerp besluit

Gelezen de aanvraag voor een omgevingsvergunning, rekening houdend met de wettelijk verplichte toetsen, en adviezen, is ons college voornemens onder de in de bijlage genoemde voorwaarden en voorschriften:

De aangevraagde omgevingsvergunning (zoals beschreven onder punt één van dit besluit) te verlenen op grond van artikel 2.1, lid 1, onder a en e in samenhang met artikel 2.10 en 2.14 van de Wabo, artikel 3.3, lid 3 van de Wabo en artikel 3.10 lid 3 Wabo.

Onderdeel van het besluit vormen gewaarmerkte bijlagen die met dit besluit zijn meegezonden.

Voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, zijn de voorschriften bepalend.

Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Eemsmond,
namens deze,

de heer G.H. Aalderink
directeur
Werkorganisatie DEAL-gemeenten

Uithuizen,

5. Leges

| | | |
|--|---|------------------------------|
| Bouwkosten volgens aanvraag | € | 345.500,00 |
| Vastgestelde bouwkosten voor toepassing legesverordening | € | 345.500,00 |
| Omschrijving leges | | Bedrag |
| Bouwactiviteit | € | 6.814,20 |
| Welstandstoets | € | 844,00 |
| Totaal | € | <u>7.658,20</u> ⁺ |

6. Bekendmaking

Van dit ontwerp besluit wordt kennis gegeven in de Staatscourant en in regionale en lokale media alsook op de internetpagina van Bureau Energieprojecten.

Door de minister van EZ wordt een afschrift van dit besluit gestuurd naar TenneT TSO B.V., Postbus 718, 6800 AS Arnhem. Verder is er een afschrift van dit besluit verzonden aan:

- de Veiligheidsregio Groningen, Postbus 66, 9700 AB Groningen;
- het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA Groningen;
- het dagelijks bestuur van Groningen Seaports, Postbus 20.004, 9930 PA Delfzijl.

Een afschrift van dit voornemen wordt gestuurd naar:

Omniplan Nederland B.V.

De heer M. Haman

Atoomweg 50

3542 AB UTRECHT

7. Zienswijzen

De aanvraag en het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage gelegd. Een ieder kan binnen 6 weken na start van de ter inzage termijn zienswijzen tegen het ontwerpbesluit indienen bij:

Bureau Energieprojecten
 Inspraakpunt COBRACable fase 4
 Postbus 248
 2250 AE Voorschoten

8. Bijlagen

Bij dit voornemen behoren gewaarmerkte bijlagen die met dit voornemen ter inzage zijn gelegd.

9. Voorwaarden en voorschriften

A. Voorwaarden ten aanzien van het bouwen van een bouwwerk

Uit het oogpunt van (constructieve) veiligheid

- Om graafschade te voorkomen en de veiligheid van de graver en de directe omgeving te bevorderen, moet voorafgaand aan een mechanische grondroering, een zogenaamde “Klic-melding” worden gedaan. De Wet Informatie-uitwisseling Ondergrondse Netten (beter bekend als “grondroerdersregeling”) verplicht iedere grondroerder (graver) hiertoe. Deze melding kunt u doen via Klic-online, telefonisch op 0800 - 0080 of per fax (info op www.klic.nl).

Start bouwwerkzaamheden

- Minimaal twee dagen voor de aanvang van de (bouw)werkzaamheden dient het uitzetten van het bouwwerk < en de hoogte van het vloerpeil> in overleg met de toezichthouder van de Werkorganisatie DEAL-gemeenten plaats te vinden. De start van de uitvoering van de werkzaamheden moet worden gemeld. Dit kunt u doen:
 - Post; meegezonden kaartjes
 - Email; info@werkorganisatiedeaal.nl
 - Telefonisch; (0596) 639700
- Voor het storten van de betonnen constructieonderdelen dient de toezichthouder van de Werkorganisatie DEAL-gemeenten ten minste twee werkdagen van tevoren in kennis te worden gesteld.
- Indien bij temperaturen beneden twee graden Celsius beton-, metsel- of buitenpleisterwerk wordt uitgevoerd, dient de toezichthouder van de Werkorganisatie DEAL-gemeenten ten minste twee dagen vóór het begin van het desbetreffende werk in kennis te worden gesteld van de te treffen maatregelen ten behoeve van:
 - het niet verwerken van bevroren materialen;
 - het verkrijgen van een goede binding en verharding;

- de bescherming van het desbetreffende werk na de voltooiing tegen vorstschade, zolang het nog onvoldoende is verhard of de temperatuur nog beneden twee graden Celsius is.

Op grond van het Bouwbesluit 2012

- Het is verboden om een bouwwerk na het bouwen in gebruik te geven of nemen, indien het bouwwerk niet gereed is gemeld bij de toezichthouder van de Werkorganisatie DEAL-gemeenten. Dit kunt u doen:
 - Post; meegezonden kaartjes
 - Email; info@werkorganisatiedeal.nl
 - Telefonisch; (0596) 639700
- De hoogte van het vloerpeil moet definitief worden vastgesteld in overleg met een toezichthouder van de werkorganisatie DEAL-gemeenten.
- De aannemer dient er voor te zorgen dat er geen bouwafval op de openbare weg of naast liggende percelen komt. Ook mag geen zwerfvuil afkomstig van het te bouwen object in de omgeving terecht komen.
- Het terrein waarop wordt gebouwd, grond wordt ontgraven of dergelijke werkzaamheden worden verricht, moet door een doeltreffende afscheiding zijn afgescheiden.
- Het bouw- en sloopafval moet ten minste worden gescheiden in de volgende fracties:
 - gevaarlijk aangeduide afvalstoffen als bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst bedoeld in de Regeling Europese afvalstoffenlijst;
 - steenachtig sloopafval;
 - gipsblokken en gipsplaatmateriaal;
 - bitumineuze dakbedekking;
 - teerhoudende dakbedekking;
 - teerhoudend asfalt;
 - niet-teerhoudend asfalt;
 - dakgrind;
 - overig afval.
- Indien u binnen 26 weken na het verlenen van de omgevingsvergunning niet bent gestart met de bouwwerkzaamheden, kan de omgevingsvergunning door ons college worden ingetrokken. In overleg met de gemeente kunt u hier van afwijken.
- De omgevingsvergunning en bijbehorende stukken dienen op locatie aanwezig te zijn.
- Ons college kan het gebruik van een werktuig, dat schade of ernstige hinder voor de omgeving veroorzaakt of kan veroorzaken, verbieden of de werkzaamheden stilleggen.
- Het is niet toegestaan te bouwen in afwijking van de omgevingsvergunning.

Bodemwerkzaamheden

- Bij de werkzaamheden vrijkomende grond dient zoveel mogelijk op het kadastraal perceel hergebruikt te worden.
- Bij aan- of afvoer van (herbruikbare) grond en/of bouwstoffen gelden de regels van het Besluit bodemkwaliteit. Voor meer informatie hierover verwijzen we u kortheidshalve naar de internetsite meldpunt bodem <https://meldpuntbodemkwaliteit.agentschapnl.nl>.
- Een ieder die op of in de bodemhandelingen verricht en die weet of redelijkerwijs had kunnen vermoeden dat door die handelingen de bodem kan worden verontreinigd of aangetast, is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevegd, teneinde die verontreiniging of aantasting te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk ongedaan te maken.

B. Voorschriften

Bouwbesluit

- Er moet worden gebouwd in overeenstemming met de bepalingen van het Bouwbesluit.